

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ
Управления архивами Свердловской области

31 мая 2013 года

№ 1

г. Екатеринбург

О проблемах формирования списков организаций – источников комплектования государственных архивов Свердловской области

В соответствии с положениями Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» Архивный фонд Российской Федерации постоянно пополняется документами, образующимися в процессе деятельности организаций разных сфер деятельности и форм собственности.

В целях реализации пункта 2 статьи 20 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» государственные и муниципальные архивы Свердловской области составляют и ведут списки организаций–источников комплектования, передающих документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы в эти архивы на постоянное хранение.

Согласно п. 3.1.2. информационно-методического письма Управления архивами Свердловской области о планировании работы государственных архивов Свердловской области от 07.11.2012 № 27-01-82/1093 в I полугодии 2013 года государственными архивами Свердловской области (далее – государственные архивы) была проделана определенная работа по подготовке проектов списков организаций–источников комплектования на рассмотрение экспертно–проверочной комиссии Управления архивами Свердловской области с последующим согласованием.

В 2012 году государственные архивы провели предварительную работу по уточнению списков организаций–источников комплектования: уточнялись наименования организаций, сведения о наличии договоров с федеральными и негосударственными организациями, информация о наличии аудиовизуальной и научно–технической документации, образующейся в их деятельности.

В последний раз списки организаций–источников комплектования государственных и муниципальных архивов Свердловской области прошли процедуру согласования с экспертно–проверочной комиссией Управления архивами Свердловской области (далее – ЭПК Управления архивами) в 2007 году. Сводный список организаций–источников комплектования государственных и муниципальных архивов Свердловской области был утвержден приказом начальника Управления архивами Свердловской области от 03.12.2007 № 01-07-153.

По состоянию на 01 января 2008 года в списки организаций–источников комплектования государственных архивов было включено 642 организации, в том числе по форме собственности: 291 – федеральная, 108 – областных, 36 – муниципальных и 207 негосударственных организаций–источников комплектования.

В течение 2008–2012 гг. государственные архивы постоянно проводили работу по формированию и ведению списков организаций–источников комплектования, внесению в них необходимых изменений. За этот период было включено в списки источников комплектования 119 новых организаций, исключено – 104.

По состоянию на 01 января 2013 года в списки организаций–источников комплектования государственных архивов включено 655 организаций, в том числе по форме собственности: 292 – федеральных, 140 – областных, 33 – муниципальных и 190 негосударственных организаций–источников комплектования.

По результатам работы, проведенной по подготовке проектов списков источников комплектования, очевидно, что перед архивной отраслью остро стоит проблема обновления нормативного и методического обеспечения деятельности архивов в этом направлении, связанная с необходимостью совершенствования архивного законодательства, правовых основ включения в списки источников комплектования организаций различной формой собственности, с разными организационно-правовыми формами деятельности.

Ряд негосударственных организаций, которые обеспечивают временное хранение документов, относящихся к государственной собственности, после упорядочения и передачи этих документов на хранение в государственный архив, не выражают готовности продолжить сотрудничество с государственным архивом в сфере архивного дела, отказываясь заключать соответствующие договоры.

В течение 2008–2012 гг. из списков организаций–источников комплектования государственных архивов исключено 40 негосударственных организаций, включено 14 негосударственных организаций.

В свою очередь, из 14 негосударственных организаций, включенных в списки организаций–источников комплектования государственных архивов, 13 организаций – общественные объединения и 1 организация – открытое акционерное общество. Таким образом, уменьшается количество организаций – источников комплектования реального сектора экономики.

Так, например, за этот период из списка источников комплектования Государственного архива Свердловской области была исключена 31 негосударственная организация и не включено ни одной.

Для решения вопросов по включению в списки источников комплектования государственных архивов негосударственных организаций и дальнейшему сотрудничеству с ними в сфере архивного дела необходимо определить политику партнерства с негосударственными организациями–источниками комплектования, искать новые пути решения этой проблемы.

Необходимо совершенствовать и развивать договорные отношения с негосударственными организациями.

30 октября 2012 года ЦЭПК при Росархиве согласовала подготовленные Всероссийским институтом документоведения и архивного дела методические рекомендации «Определение организаций–источников комплектования государственных и муниципальных архивов», которые трактуют принципы и критерии определения организаций–источников комплектования государственных и муниципальных архивов.

24 мая 2013 года ЭПК Управления архивами рассмотрела вопрос о принципах формирования списков организаций–источников комплектования архивных органов и учреждений в муниципальных образованиях в Свердловской области и приняла решение, которое в значительной мере повлияет на состав списков организаций–источников комплектования. Руководствуясь пунктом 3.1.2.2. методических рекомендаций «Определение организаций–источников комплектования государственных и муниципальных архивов» и в соответствии с решением ЭПК Управления архивами рекомендовано включать в число источников комплектования архивов юридически самостоятельные организации.

Коренным образом изменился традиционный подход к принципу формирования списков организаций–источников комплектования государственных и муниципальных архивов, что, с одной стороны, приведет к сокращению количества организаций в списках источников комплектования, а с другой стороны, обеспечит соблюдение правовых норм при включении организаций в списки источников комплектования.

Государственным архивам в городах Ирбите и Красноуфимске необходимо: рассмотреть вопрос об исключении из списков источников комплектования структурных подразделений администраций муниципальных образований; заключить договоры о хранении документов муниципальной собственности с администрациями муниципальных образований городов

Ирбита и Красноуфимска, а также с муниципальными учреждениями, входящими в списки организаций–источников комплектования.

Другая проблема – комплектование государственных и муниципальных архивов документами территориальных органов федеральных органов государственной власти и федеральных организаций, иных государственных органов Российской Федерации, расположенных на территории Свердловской области.

Процессы реорганизации, происходящие в территориальных органах федеральных органов государственной власти и федеральных организациях, таких, как Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральное казначейство, Федеральная налоговая служба и ряд других, в значительной степени повлияли на сокращение списка организаций государственных и муниципальных архивов в Свердловской области.

Многие территориальные отделы и управления федеральных органов государственной власти потеряли статус юридического лица, стали структурными подразделениями вышестоящих организаций, что отразилось на составе документов этих организаций. В процессе деятельности некоторых из них документы постоянного срока хранения вообще не создаются. С подавляющим большинством федеральных организаций–источников комплектования государственных архивов заключены трехсторонние соглашения.

В соответствии с пунктом 4.2.2. Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук, утвержденных приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.01.2007 № 19 государственные архивы представили на согласование ЭПК Управления архивами списки организаций–источников комплектования аудиовизуальными документами.

Однако для большинства государственных архивов комплектование аудиовизуальной и электронной документацией, находящейся на временном хранении в организациях–источниках комплектования, остается большой проблемой, так как вопросы организации хранения документов на электронных носителях в ведомствах не решены. Для их решения необходимо дальнейшее расширение и совершенствование нормативно-правового, методического и кадрового обеспечения. В условиях внедрения в практику работы организаций всех форм собственности электронного документооборота вопрос организации хранения информации на электронных носителях становится особенно важным.

КОЛЛЕГИЯ РЕШИЛА:

1. Признать работу по формированию списков организаций–источников комплектования государственных архивов удовлетворительной.
2. Управлению архивами Свердловской области:
 - 2.1. В течение 2014 года организовать работу по экспертизе и согласованию проектов списков источников комплектования муниципальных архивов Свердловской области.
 - 2.2. Оказывать организационно–методическую помощь по вопросам формирования списков организаций–источников комплектования государственных и муниципальных архивов Свердловской области.
3. Государственным архивам Свердловской области:
 - 3.1. Продолжить работу по формированию списков источников комплектования в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации и с методическими рекомендациями «Определение организаций–источников комплектования государственных и муниципальных архивов», согласованными ЦЭПК при Росархиве 30.10.2012.
 - 3.2. Продолжить работу по заключению договоров о сотрудничестве с негосударственными организациями–источниками комплектования

государственных архивов, определить политику партнерства с негосударственными организациями.

3.3. В 2013 году рассмотреть вопрос об исключении из списков организаций–источников комплектования негосударственных организаций, не заключивших договоров о сотрудничестве в сфере архивного дела.

3.4. Активизировать работу по комплектованию государственных архивов аудиовизуальными документами, находящимися на временном хранении в организациях–источниках комплектования.

4. Государственным архивам в городе Ирбите и в городе Красноуфимске:

4.1. В течение 2013 года заключить договоры о хранении со всеми муниципальными организациями–источниками комплектования архивов.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на заместителя начальника Управления архивами Свердловской области Кичигину С.С.

Председатель коллегии



А.А. Капустин

Секретарь коллегии



Е.Б. Жданова