

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Правительства

Свердловской области

от №

«Об утверждении государственной программы «Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области до 2020 года»

Государственная программа

«Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области до 2020 года»

ПАСПОРТ

государственной программы

«Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области до 2020 года»

Ответственный исполнитель государственной программы	Управление архивами Свердловской области
Сроки реализации государственной программы	2014-2020 годы
Цели и задачи государственной программы	Цель программы «Создание условий для удовлетворения потребностей населения, органов власти, организаций Свердловской области в ретроспективной информации и сохранение для общества и государства их исторического наследия» Задача 1. Обеспечение единого информационного пространства и удовлетворение потребностей в архивной информации в Свердловской области. Задача 2. Развитие информационного потенциала Архивного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области и Архивного фонда Свердловской области. Задача 3. Сохранение и повышение безопасности

	<p>архивных документов как части историко-культурного достояния и информационных ресурсов Свердловской области.</p> <p>Задача 4. Обеспечение условий реализации государственной программы.</p> <p>Задача 5. Повышение квалификации работников архивной отрасли.</p> <p>Задача 6. Обеспечение реализации мер по поэтапному повышению средней заработной платы работникам муниципальных архивных учреждений.</p> <p>Задача 7. Обеспечение исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных полномочий Свердловской области по хранению, учету и использованию архивных документов, относящихся к собственности Свердловской области.</p>
<p>Перечень подпрограмм государственной программы</p>	<p>1. Подпрограмма 1 «Организация хранения комплектования, учета и использования архивных документов и архивных фондов, находящихся в государственной собственности Свердловской области»</p> <p>2. Обеспечивающая подпрограмма «Создание условий для реализации государственной программы»</p>
<p>Перечень основных целевых показателей государственной программы</p>	<p>Программой предусмотрено достижение следующих показателей:</p> <p>1) среднее число пользователей архивной информацией на 10 тыс. человек населения – 360;</p> <p>2) доля социально-правовых запросов граждан, исполненных в установленные законодательством сроки от общего числа поступивших в государственные архивы Свердловской области, запросов социально-правового характера – 100%;</p> <p>3) доля архивных документов, включая фонды аудио- и видеоархивов, переведенных в электронную форму от общего количества архивных документов, находящихся на хранении в государственных архивах Свердловской области – 2,7%;</p> <p>4) доля принятых на постоянное хранение</p>

	<p>архивных документов от общего количества документов Архивного фонда Российской Федерации, подлежащих приему в установленные законодательством сроки – 7%;</p> <p>5) доля архивных документов, хранящихся в государственных архивах Свердловской области в соответствии с требованиями нормативов хранения, от общего числа архивных документов, хранящихся в государственных архивах – 65%;</p> <p>6) доля особо ценных архивных документов, имеющих страховые копии, от общего объема особо ценных архивных документов, находящихся на хранении в государственных архивах Свердловской области – 70%;</p> <p>7) уровень выполнения целевых индикаторов программы – 92%;</p> <p>8) доля описей дел государственных архивов Свердловской области, доступных для поиска и просмотра на портале «Электронный архив Свердловской области», от общего числа описей, хранящихся в государственных архивах Свердловской области – 100%;</p> <p>9) доля работников Управления архивами, государственных архивов Свердловской области, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в установленные сроки от общего количества работников – 11%;</p> <p>10) количество муниципальных образований, которым предусмотрено выделение субсидий на реализацию мер по поэтапному повышению средней заработной платы работникам архивных учреждений – 23 муниципальных образования;</p> <p>11) количество единиц хранения архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области, хранящихся в муниципальных архивах муниципальных образований в Свердловской области – 493454 единиц хранения.</p>
<p>Объемы финансирования государственной программы по годам реализации, тыс. рублей</p>	<p>ВСЕГО: 1908352,3</p> <p>в том числе: (по годам реализации) из них:</p> <p>областной бюджет: 1908352,3</p> <p>в том числе (по годам реализации)</p> <p>2014 год – 240762,0</p> <p>2015 год – 270542,0</p>

	2016 год – 278810,0 2017 год – 313174,0 2018 год – 349609,0 2019 год – 222665,0 2020 год – 232790,0 федеральный бюджет: 0 в том числе (по годам реализации) местные бюджеты: 0 в том числе (по годам реализации) внебюджетные источники: 0 в том числе (по годам реализации),
Адрес размещения государственной программы в сети Интернет	uprarchives.midural.ru

Раздел 1. Характеристика и анализ текущего состояния архивной отрасли Свердловской области

Архивные документы являются составной частью государственных информационных ресурсов, открытость и доступность которых закреплена в статье 29 Конституции Российской Федерации, Федеральных законах от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации». Документы Архивного фонда Российской Федерации являются специфическим видом имущества, который не отражается на балансе архивов и, согласно Федеральному закону от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (ст. 10, п.3; ст. 17, п.2), не подлежит приватизации и уничтожению.

По состоянию на 01.01.2013 в 7 государственных архивах Свердловской области сосредоточено более 3,0 млн. единиц хранения архивных документов, составляющих наиболее ценную и информационно насыщенную часть историко-документального наследия, в том числе документы по истории Российского государства до 1917 года, областных органов государственной власти советского периода, а также по истории Свердловской области как субъекта Российской Федерации за период с начала XX века по наши дни. Кроме того, более 450 тыс. единиц хранения, относящихся к собственности Свердловской области, хранятся в муниципальных архивах муниципальных образований в Свердловской области.

В течение последних 5 лет удалось:

- сформировать новую систему государственного управления в области архивного дела, опирающуюся на нормативно закреплённое разграничение полномочий между уровнями государственной власти и местного самоуправления;

- обеспечить стабильное финансирование архивных органов и учреждений в Свердловской области;

- достичь положительной динамики роста ключевых показателей государственных архивов:

Наименование	Единица измерения	2007 год	2012 год
Проведение информационных мероприятий	мероприятие	318	419
Исполнение социально-правовых запросов граждан	запрос	18341	25874
Посещение читального зала	запрос	2563	5066
Посещение web-сайтов	посещение	953	140859
Пользователи архивной информацией	пользователь	14778	33745
Выдача документов пользователям	единица хранения	74817	123900

- улучшения состояния материально-технической базы государственных архивов:

Наименование	Единица измерения	2007 год	2012 год
Доля помещений, оснащенных системами пожарной сигнализации	%	47,4	83,2
Доля помещений, оснащенных системами охранной сигнализации	%	40,2	83,9
Протяженность архивных полок	погонный метр	46,987	50,980

Как следствие, архивная служба Свердловской области занимает лидирующие позиции в Уральском федеральном округе по приоритетным направлениям.

Вместе с тем, накопившиеся за годы проблемы, прежде всего, физическое и моральное старение материально-технической базы государственных архивов, резкое увеличение приема документов по личному составу на государственное хранение в условиях непрекращающегося процесса ликвидации организаций, в том числе в результате банкротства, и, как следствие, многократное увеличение роста числа обращений граждан в архивы, требуют безотлагательного решения в деятельности Управления архивами по реализации своих полномочий.

Обеспечение единого информационного пространства, доступность к архивным документам достигается путем предоставления архивных документов пользователям в читальных залах, через создание «электронного архива Свердловской области», виртуальных выставок архивных документов,

размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет справочно-поисковых средств к архивным документам в электронном виде.

Остаются нерешенной проблема обеспечения доступа населения к архивным документам. Решению проблемы, во-первых, препятствует дефицит площадей читальных залов государственных архивов, во-вторых - ухудшение физического состояния материальной основы архивных документов, а в ряде случаев и возникновение затухающих текстов в результате длительного хранения и интенсивного использования архивных документов, как следствие - архивные документы становятся недоступными для пользователей и могут быть безвозвратно утрачены для общества.

Состояние архивного дела в Свердловской области определяется спецификой ее развития, характерной для старопромышленных регионов России:

во-первых, высокой долей архивных документов крупнейших промышленных предприятий, в том числе оборонного комплекса, во-вторых, долговременной и непрерывной концентрацией в архивах архивных документов ликвидирующихся организаций, а также предприятий, прошедших процедуру акционирования, вызвавшей резкое увеличение поступления количества запросов социально-правового характера. Неукоснительное соблюдение законодательно установленных сроков исполнения запросов граждан является одним из показателей деятельности архивов. Внедрение принципа «одного окна» позволит увеличить эффективность рассмотрения обращений не менее чем на 20 %, а также создать условия, при которых основной спектр государственных (муниципальных) услуг по предоставлению архивной информации будет доступен гражданам, проживающим в различных регионах страны.

Применение современных технологий микрофильмирования и оцифровки архивных документов позволяет обеспечить их сохранность и сделать более доступными для пользователей. Управление архивами ведет работу по созданию автоматизированной информационной системы по документам Архивного фонда Российской Федерации, находящимся в государственной собственности Свердловской области. Оцифровка описей дел, особо ценных архивных документов позволяет, во-первых, защитить материальный носитель и текст архивного документа в процессе использования, во-вторых, ускорить процесс получения необходимой пользователю информации. Однако, уровень финансирования не позволит достигнуть показателя, определенного Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации: перевод не менее 20 % архивных фондов, включая фонды аудио- и видеоархивов, в электронную форму к 2015 году.

Развитие информационного потенциала Архивного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Свердловской области тормозится, прежде всего, отсутствием достаточных площадей архивохранилищ. В настоящее время в организациях на территории Свердловской области сосредоточены значительные массивы документов, которые в соответствии с законодательством должны быть переданы на хранение в соответствующий государственный архив. Доля принятых на постоянное хранение архивных документов от общего количества

документов Архивного фонда Российской Федерации, подлежащих приему в установленные законодательством сроки, составила в 2012 году - 15,1 %. Промедление с приемом документов в государственный архив, в свою очередь, может привести к утрате документов Архивного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Свердловской области и других архивных документов, поэтому требуется активизация усилий по приему документов постоянного срока хранения, а также по личному составу от ликвидированных организаций в архивохранилища государственных архивов. Учитывая недостаточность свободных площадей для планового циклического комплектования государственных архивов документами постоянного хранения и тот факт, что формирование бюджета на 2013 год происходит методом индексации на процент уровня инфляции без дополнительного объема финансирования, доля принятых на постоянное хранение архивных документов от общего количества документов Архивного фонда Российской Федерации, подлежащих приему в установленные законодательством сроки, составит 7%.

В соответствии с требованиями Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук (далее - Правила), утвержденных приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18 января 2007 г. № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук» нормативные условия хранения архивных документов обеспечиваются строительством, реконструкцией и ремонтом зданий архивов, созданием оптимальных противопожарного, охранного, температурно-влажностного, светового и санитарно-гигиенического режимов в здании и помещениях архива, применением специальных средств хранения и перемещения архивных документов (стеллажи, шкафы, сейфы, коробки, папки и др.).

В специализированных зданиях, введенных в эксплуатацию в 1971-1972 годах, располагаются только 2 государственных архива из 7. Помещения архивохранилищ Государственного казенного учреждения Свердловской области «Государственный архив Свердловской области», расположенных в здании по адресу: г. Екатеринбург, улица Вайнера, 17, с момента ввода в эксплуатацию в 1971 году не ремонтировались.

Практика размещения архивов в приспособленных помещениях, как в Свердловской области, так и в других субъектах Российской Федерации, показала, что достигнуть нормативных показателей температурно-влажностного, светового режимов хранения архивных документов в таких зданиях требует значительных финансовых вложений. Понимая особую значимость пожарной безопасности в деле сохранения историко-документального наследия страны, Управление архивами совместно с государственными архивами ведет постоянную

целенаправленную работу по ее укреплению. В целом, противопожарное состояние государственных архивов не в полной мере соответствует нормам и требованиям Правил пожарной безопасности в Российской Федерации в связи с отсутствием средств. В 2012 году доля площадей помещений государственных архивов, оснащенных действующими системами автоматического пожаротушения, составляла лишь 26%.

В государственных архивах организована работа по страховому копированию уникальных и особо ценных документов на современном оборудовании. Однако отсутствие достаточных финансовых средств, штатной численности и соответствующей квалификации сотрудников не позволяет увеличить темпы работ по созданию страхового фонда на особо ценные архивные документы.

Одним из сложных направлений в деятельности архивной службы до 2020 года будет являться оптимизация системы управления и эффективного использования ресурсов отрасли в части:

создания и развития интегрированной системы архивного и социального мониторинга, позволяющей обеспечить принятие оптимальных, своевременных и эффективных управленческих решений на основе использования современных информационных технологий. Необходимо обеспечить качественное улучшение прогнозно-аналитической работы при обработке результатов мониторинга, обеспечении органов государственной власти, местного самоуправления, организаций и граждан информацией о месте хранения различных комплексов архивных документов, динамике, масштабах изменения видов носителей документов, оценке угрозы утраты документов, определении предупредительных мер и принятии корректирующих действий по предупреждению утраты, прогнозированию сценариев возможных последствий и оценки ущерба;

внедрения современных технологических процессов, направленных на повышение производительности труда и эффективности деятельности архивов, в т.ч., расширение и модернизация парка современной компьютерной техники, интеграция имеющихся баз данных в создаваемую единую информационно-поисковую систему, их пополнение и использование, размещение электронных баз данных в сети Интернет, разработка архивами собственных сайтов. Предполагается объединение информационных ресурсов различных территориальных и ведомственных систем, осуществляющих хранение архивных документов, на единой информационной, технической и методической основе;

повышения эффективности административного регулирования, совершенствования механизмов контроля за соблюдением на территории Свердловской области федерального законодательства об архивном деле (разработка новых форм плановой документации, расширение круга проверок, привлечение к административной ответственности за несоблюдение законодательства об архивном деле);

обеспечения стабильной работы архивных учреждений, в том числе увеличению размеров финансирования из разных источников.

В условиях устойчивого роста востребованности архивной информации необходимо обеспечить не только качественно новый уровень развития информационных технологий в деятельности архивов Свердловской области, но и на основе внедрения инновационных технологий, осуществить модернизацию и технологическое обновление инфраструктуры архивных учреждений.

В ходе реализации областной целевой программы «Информационное общество Свердловской области» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1477-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Информационное общество Свердловской области» на 2011 - 2015 годы, для поиска и просмотра на портале «Электронный архив Свердловской области» будут доступны для пользователей архивные справочники – описи дел.

Продолжится работа, направленная на сохранение и укрепление кадрового потенциала, совершенствование системы непрерывного обучения и повышения квалификации, создание условий для профессионального роста специалистов и формирование резерва кадров, привлечение молодых специалистов.

В связи с отсутствием достаточных площадей архивохранилищ государственных архивов ограничена возможность выполнения основных функций государственных архивов по комплектованию, хранению и использованию архивных документов государственных организаций Свердловской области, расположенных на территории области, в том числе территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области. Вследствие этого исполнение данных функций передано органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области. В соответствии с п.1 статьи 5 Закона Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 104-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области» с изменениями, внесенными Законами Свердловской области от 9 октября 2009 года № 81-03, от 27 декабря 2010 года № 122-03, от 27 января 2013 года № 1-ОЗ, муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, передаются денежные средства для осуществления органами местного самоуправления этих муниципальных образований переданных им государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области.

На 01.01.2013 в муниципальных архивах хранится свыше 450 тысяч единиц хранения архивных документов, отнесенных к собственности Свердловской области. В связи с отсутствием свободных площадей в дальнейшем потребуются увеличение размеров субвенций на содержание документов, отнесенных к государственной собственности Свердловской области, временно хранящихся в муниципальных архивах муниципальных образований в Свердловской области.

Реализация мероприятий государственной программы «Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области» позволит создать условия для удовлетворения потребностей населения, органов власти, организаций Свердловской области в ретроспективной информации и сохранения для общества и государства их исторического наследия, обеспечит повышение качества и сокращение сроков оказания государственных услуг по запросам граждан и организаций, поступающим в государственные архивы.

Раздел 2. Цели и задачи государственной программы, целевые показатели реализации государственной программы

Цели и задачи государственной программы, целевые показатели реализации государственной программы приведены в приложении 1.

Раздел 3. План мероприятий по выполнению государственной программы

Финансирование государственной целевой программы «Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области до 2020 года» осуществляется за счет средств бюджета Свердловской области.

План мероприятий по выполнению государственной программы приведен в приложении 2.

Раздел 4. Межбюджетные трансферты

В рамках государственной программы планируется предоставление

- 1) субсидий местным бюджетам на реализацию мер по поэтапному повышению средней заработной платы работников муниципальных архивных учреждений;
- 2) субвенций на осуществление государственного полномочия Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области.

Порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мер по поэтапному повышению средней заработной платы работников муниципальных архивных учреждений утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 23.08.2013 № 1050-ПП «Об утверждении порядка и условий предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории свердловской области, на реализацию мер по

позапному повышению средней заработной платы работников муниципальных архивных учреждений в 2013 году».

Порядок и условия предоставления субвенций на осуществление государственного полномочия Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 26.12.2012 № 1581-ПП «Об утверждении порядка предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области, 2013-2015 годах».